

参考资料

2018 年第 11 期

(总第 19 期)

国家农担公司战略研究院编

2018 年 2 月 27 日

银监会做好 2018 年银行业三农和扶贫金融服务工作政策解读

2 月 14 日，银监会办公厅印发《关于做好 2018 年银行业三农和扶贫金融服务工作的通知》（银监办发〔2018〕46 号，以下简称《通知》），就银行业做好 2018 年三农和扶贫金融服务工作作出安排部署，特别提出要强化风险共担，充分发挥农业信贷担保作用，提高对涉农贷款、精准扶贫贷款不良率容忍度，制定和完善涉农、扶贫金融服务尽职免责制度等。建议重点关注以下要点：

一、总体要求

《通知》要求，各级监管部门和银行业金融机构要坚持稳中求进总基调，把普惠金融重点放在乡村，以实施乡村振兴战略为三农金融服务工作总抓手，聚焦农户、新型农业经营主体、建档立卡贫困户和深度贫困地区，充分发挥基层党组织力量，进一步健全农村金融体系，加大金融资源倾斜力度，力争全年涉农贷款持续增长、新型农业经营主体贷款和

精准扶贫贷款增速高于各项贷款增速、基础金融服务覆盖面进一步扩大。

二、强化风险共担，充分发挥农业信贷担保作用

全国农业信贷担保体系的建立是财政撬动金融支农的一项重大机制创新，是农村金融风险分担机制的重要组成部分。银行业金融机构要主动推进与全国农业信贷担保体系合作，建立与国家农业信贷担保联盟有限责任公司的“总对总”合作，加快与省市县各级农业信贷担保公司全方位对接，提高合作水平，扩大合作范围，充分发挥政策性担保分险增信作用，建立政府、银行、融资担保机构共同参与、合理分担风险的可持续合作模式。支持农业信贷担保公司在法规允许、风险可控的前提下提高担保放大倍数，不得违规收取保证金。继续加强与保险机构合作，创新“信贷+保险”服务模式，提高农业保险覆盖贷款产品的水平和范围。《通知》的下发，对于加强银担合作是重大利好。建议农担体系加强与银行业金融机构全方位对接、深度合作，共同服务三农工作。

三、明确考核目标，完善差异化监管政策

《通知》提出，2018年，设立普惠金融事业部、三农金融事业部的大中型银行和各农村中小金融机构要在确保涉农贷款余额持续增长的基础上，力争实现单户授信总额500万元以下普惠型农户经营性贷款和1000万元以下普惠型涉农小微企业贷款增速总体不低于各项贷款平均增速，扶贫小额信贷和精准产业扶贫贷款增速总体高于各项贷款平均增

速。《通知》要求，涉农贷款、精准扶贫贷款不良率高出自身各项贷款不良率年度目标2个百分点（含）以内的，可不作为银行内部考核评价的扣分因素。各银行业金融机构要制定和完善涉农、扶贫金融服务尽职免责制度。各级监管部门对于考核目标完成良好的银行业金融机构，要加强正面宣传和正向激励；对未能实现考核目标且差距较大的银行业金融机构，通过系统内通报、下发监管提示函、约谈高管、现场检查等形式，引导其正视差距、强化内部资源调配、完善激励约束机制、加大工作力度。

四、回归本源，明确定位，形成三农金融服务合力

《通知》要求，银行业金融机构要回归服务实体经济的本源，坚守定位，深入推进三农和扶贫金融服务专业化体制机制建设，形成各具特色、相互补充的农村金融服务体系。政策性银行要专注政策性业务领域，加大对乡村振兴的中长期信贷支持。大中型银行要推动普惠金融事业部落地见效，农业银行、邮储银行要充分发挥三农金融事业部作用。城商行、民营银行要探索建立三农金融服务专门机制。农村中小金融机构要回归本源，发挥好乡村振兴的主力军作用，坚守支农支小战略定位，发挥好地缘、人缘和网络优势，按照自主经营、自我管理、重心下移、提高效率的要求，加快建立定位三农、服务县域的公司治理机制，推动董事会下设三农委员会等工作。

五、服务重点领域，支持农业发展提质增效

《通知》要求，涉农贷款要优先支持发展农业生产。保

障国家粮食安全、提升农产品质量、优化农产品产业结构，合理加大对粮食产业发展和农业产业化重点龙头企业的信贷支持，将支持农产品加工业作为促进农村一二三产业深度融合的着力点，将提振奶业作为支持畜牧业结构调整的重点。支持农业机械化和农机装备产业转型升级。大力支持农业规模化生产和集约化经营，为不同类型和规模的新型农业经营主体提供差别化融资方案。推动农村、农业与旅游、文化、康体、养老、体育等产业深度融合。不得向农户发放“首付贷”、婚丧嫁娶等用途的贷款。

此外，《通知》提出，要不断创新抵质押贷款产品，开发针对不同主体的小额贷款产品，针对涉农小微企业特点和融资需求设计产业链金融服务模式，满足多样化三农金融需求。拓展农村基础金融服务广度和深度，实现“基础金融服务不出村、综合金融服务不出镇”。加大对深度贫困地区金融支持力度，扩大村镇银行县市覆盖面，鼓励和优先支持在深度贫困地区设立“多县一行”制村镇银行。深入做好农村金融市场乱象整治工作，优化农村金融环境。发挥基层党政组织作用，充分共享地方政府信息，建立健全农村农户信用体系，推动地方政府建立完善涉农和扶贫金融激励约束机制和风险补偿机制。（报告执笔人：左臣明）

附件：中国银监会办公厅关于做好2018年银行业三农和扶贫金融服务工作的通知