

参考资料

2017 年第 1 期（总第 1 期）

国家农业信贷担保联盟战略研究院编

2017 年 6 月 20 日

编者按：

习近平总书记于 2015 年两会期间参加吉林代表团审议时指出，推进农业现代化，要突出抓好加快建设现代农业产业体系、现代农业生产体系、现代农业经营体系三个重点。习近平总书记在安徽小岗村农村改革座谈会上进一步强调，要以构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系为抓手，加快推进农业现代化。习近平总书记关于加快构建现代农业“三大体系”的重要讲话，明确了现代农业建设的重点任务，为新时期我国现代农业发展指明了方向路径。

战略研究院就现代农业三大体系的定义、逻辑关系、构建及优化等进行了梳理，谨供参阅。

现代农业三大体系的定义、构建及优化

一、关于现代农业三大体系的定义

2016年5月，农业部部长韩长赋在《构建三大体系 推进农业现代化——学习习近平总书记安徽小岗村重要讲话体会》中，对现代农业三大体系作出定义：

现代农业产业体系，是产业横向拓展和纵向延伸的有机统一，重点解决农业资源要素配置和农产品供给效率问题，是现代农业整体素质和竞争力的显著标志。

现代农业生产体系，是先进生产手段和生产技术的有机结合，重点解决农业的发展动力和生产效率问题，是现代农业生产力发展水平的显著标志。

现代农业经营体系，是现代农业经营主体、组织方式、服务模式的有机组合，重点是解决“谁来种地”和经营效益问题，是现代农业组织化程度的显著标志。

有观点认为，现代农业产业体系可以从3个不同视角来把握：一是农产品产业体系。这是基于横向视角，包括粮食、棉花、油料、畜牧、水产、蔬菜、水果等各个产业；二是农业产业链体系。这是基于纵向视角，包括农产品生产、加工、市场流通以及农业服务业等上下游产业体系；三是农业多功能产业体系。这是基于功能拓展视角，主要包括生态保护、休闲观光、文化传承、生物能源等密切相关的循环农业、特色产业、生物能源产业、乡村旅游业等。即以现代农业经营理念为指引，基于现代生产要素投入、科学组织方式和高效市场运作，以纵向产业链延伸和横向多部门拓展为支撑架构

的有机整体，是一个各产业融合协调、有效衔接、产出高效、竞争力强的综合产业系统。¹

二、关于现代农业三大体系的逻辑关系

韩长赋在上述讲话中指出，“三大体系”各有侧重，但又相辅相成。其中，现代农业生产体系重在提升农业生产力，现代农业经营体系重在完善农业生产关系，二者又共同支撑现代农业产业体系发展，体现了现代农业生产力和生产关系的相互作用、有机融合。

农业部农村经济体制与经营管理司司长张红宇认为，产业体系和生产体系属于生产力范畴，经营体系属于生产关系范畴，三大体系是一个有机整体，彼此联结、互为依托、互相促进，共同影响现代农业的供给总量、结构、质量和效率，是供给侧结构性改革的重要着力点。²

有观点提出，现代农业三大体系共同组成了我国现代农业的“三大支柱”。各有侧重，但相辅相成。现代农业产业体系重在解决农业资源要素配置和农产品供给效率问题，现代农业生产体系重在解决农业的发展动力和生产效率问题，现代农业经营体系重在解决“谁来种”和农业经营效益问题。其中，现代农业产业体系是“三大体系”的核心，指引着农

¹农业部农村经济研究中心、政策法规司曹慧、郭永田等：《现代农业产业体系建设路径研究》，《华中农业大学学报》，2017年第2期。

²农业部农村经济体制与经营管理司司长张红宇：《发挥新型农业经营主体对改革的引领作用》，《经济日报》，2017年2月。

业发展的方向，现代农业生产体系和经营体系共同支撑着现代农业产业体系的发展。³

三、关于现代农业三大体系的构建

韩长赋在讲话中就农业三大体系的构建提出要求：

构建现代农业产业体系，就是要通过优化调整农业结构，充分发挥各地资源比较优势，促进粮经饲统筹、农牧渔结合、种养加一体、一二三产业融合发展，延长产业链、提升价值链，提高农业的经济效益、生态效益和社会效益，促进农业产业转型升级。

构建现代农业生产体系，就是要用现代物质装备武装农业，用现代科学技术服务农业，用现代生产方式改造农业，转变农业要素投入方式，推进农业发展从拼资源、拼消耗转到依靠科技创新和提高劳动者素质上来，提高农业资源利用率、土地产出率和劳动生产率，增强农业综合生产能力和抗风险能力，从根本上改变农业发展依靠人力畜力、“靠天吃饭”的局面。

构建现代农业经营体系，就是要加大体制机制创新力度，培育规模化经营主体和服务主体，加快构建职业农民队伍，形成一支高素质农业生产经营者队伍，促进不同主体之间的联合与合作，发展多种形式的适度规模经营，提高农业经营集约化、组织化、规模化、社会化、产业化水平。

国务院研究室党组成员郭玮认为，构建现代农业产业体

³农业部农村经济研究中心、政策法规司曹慧、郭永田等：《现代农业产业体系建设路径研究》，《华中农业大学学报》，2017年第2期。

系，核心是要提高农业产业的整体竞争力，促进农民持续增收。构建现代农业生产体系，核心是要促进农业供给更好适应市场需求变化、更好适应资源与环境条件，实现可持续发展。构建现代农业经营体系，核心是发挥多种形式农业适度规模经营引领作用，形成有利于现代农业生产要素创新与运用的体制机制。⁴

四、关于现代农业三大体系的优化

张红宇在《发挥新型农业经营主体对改革的引领作用》中就如何优化农业三大体系提出了自己的看法：

优化农业产业体系，关键是拓展问题。要促进融合发展，优化产业结构，努力做强一产、做优二产、做活三产，提高农业全产业链收益。一是向纵深延伸，延长产业链，促进农业产业从田间到餐桌全覆盖，拓宽增值空间；保障供应链，实现农业生产供应的全球化布局，增强保障水平；提升价值链，通过品牌塑造和市场营销，获得溢出效益；完善生态链，坚持绿色理念，实现发展可持续。二是向横向拓展，在确保粮棉油、肉蛋奶等基本农产品生产供给的同时，凸显农业的生态环境保护、观光旅游休闲和文化遗产等非生产功能。三是发展工厂化农业、“互联网+农业”等新兴业态，不断向农业的广度和深度进军，使农业成为大众创业、万众创新的蓝海。总之要实现生产、加工、物流、营销一体化布局，形成资源有效利用、比较优势充分发挥、竞争力明显增强的现代农业产业体系。

⁴郭玮：《着力构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系》，《农民日报》，2016年2月16日。

优化农业生产体系，关键是效率问题。供给侧结构性改革，最基本要求是要适应市场需求，优化产品结构，把提高农产品质量放在更加突出位置。一是提高农产品品质和效益。发挥规模经营的引领作用，促进现代生产要素集中投入；大力推进标准化绿色化生产，加强品牌建设，让消费者看了心动、买了心安。二是提高农产品竞争力。我国在劳动密集、技术密集甚至资本密集农产品生产方面，有相对竞争力，要大力发展。三是优化农产品区域布局。既去产能又保产能，在资源匮乏、生态脆弱、环境污染严重地区加快开展退耕休耕轮作；重点建设好粮食生产功能区、重要农产品生产保护区、特色农产品优势区、农业可持续发展试验区、现代农业示范区，确保基本产能、高效产能、绿色产能，形成水土资源、环境承载和农业生产协调配合的空间格局。四是加强创新驱动。要加快科技创新，调动科技人员的积极性，增强农业发展动能，强化生态伦理，走创新驱动、内涵发展之路。总之，要通过在品种结构、空间布局和生产投入上的优化调整，构筑产品优良、适销对路、布局合理、高效集约的现代农业生产体系。

优化农业经营体系，关键是开放问题。积极培养造就各类新型农业经营主体，发展适度规模经营，把促进规模经营与脱贫攻坚和带动一般农户增收结合起来，统筹推进。一是推进多种形式适度规模经营。通过土地流转、土地入股、土地托管、代耕代种、联耕联种、统一经营等多种形式，实现土地的规模化；大力发展农业生产性服务业，在产前、产中、产后各环节提供统一服务，促进服务的规模化；积极发展订

单农业、会员制农业、一村一品，通过龙头企业和合作社的统一标准和技术规范要求，实现产业的规模化。二是培育多元化农业经营主体。通过新主体的进入，引入发展现代农业的新理念、增加新技能。三是促进多元主体融合共享。推广合同制、合作制、股份制、产业联合体等多种形式的利益联结关系和组织化方式，促进新型经营主体和普通农户共享收益。总之，要构建集约化、专业化、组织化、社会化相结合，农户家庭经营为基础、合作与联合为纽带、社会化服务为支撑的立体式复合型现代农业经营体系。（执笔人：韩江、林志伟、侯超）