

# 参考资料

2018 年第 6 期

(总第 14 期)

国家农担公司战略研究院编

2018 年 2 月 1 日

---

## 《农产品加工业、休闲农业和乡村旅游、农村创新创业与农村一二三产业融合发展 2018 年工作要点》解读

近日，农业部农产品加工局发布 2018 年工作要点，就促进农产品加工业、休闲农业和乡村旅游、农村创新创业与农村一二三产业融合发展进行安排部署。总体思路是，围绕实施乡村振兴战略，以高质量发展为根本要求，以推进农业供给侧结构性改革为主线，大力实施农产品加工业提升行动、休闲农业和乡村旅游升级行动、乡村就业创业促进行动、农村一二三产业融合发展推进行动，加快培育新主体、新产业、新业态、新模式。建议农担体系关注以下要点：

**第一，2017 年发展概况。**2017 年，农产品加工业稳中向好，预计全年规模以上农产品加工业主营业务收入将超过 21 万亿元，较上年增长 7%以上。休闲农业和乡村旅游蓬勃发展，预计全年接待游客将超 22 亿人次，收入超 6200 亿元，

从业人员 900 万人，带动 700 万户农民受益。农村创新创业活力迸发，返乡下乡创新创业人员累计超过 700 万人，“雁归”人才助推农村双创热潮形成。农村一二三产业融合态势良好，呈现出多模式推进、多主体参与、多机制联结、多要素发力、多业态打造的多元化推进格局。

**第二，大力实施农产品加工业提升行动。**建设一批农产品精深加工示范基地，**创建 100 个产值超 50 亿元的农产品加工示范园区，10 个产值超 100 亿元的国际农产品加工园区。**支持新型经营主体发展保鲜、储藏、分级、包装等初加工设施，推动初加工、精深加工、综合利用加工和主食加工协调发展。加强农产品加工业科技创新体系建设，支持产业联盟建设。组织开展百万人才培养行动，培育一批农产品加工业科技人才，组织遴选一批农产品加工行业技能大师。

**第三，大力实施休闲农业和乡村旅游升级行动。**以“一个节日、两大工程”为载体，促进经营主体多元化、业态多样化、设施现代化、发展集聚化、服务规范化。**积极争取设立并筹办丰收节**，做好首次丰收节活动顶层设计，举办启动大会、成果展示、发展论坛、民俗展演等系列活动。**实施休闲农业和乡村旅游精品工程**，推进农业与旅游、文化、教育、康养、体育等深度融合，办好第二届全国休闲农业和乡村旅游大会，树立和推介一批休闲农业和乡村旅游精品品牌，培育一批美丽休闲乡村、休闲农庄（园）、农家乐等精品。**实施农耕文化保护传承工程**，部署第五批中国重要农业文化遗产发掘认定工作，组织开展重要农业文化遗产展览展示。

**第四，大力实施乡村就业创业促进行动。**推动金融支持、农产品加工流通、休闲农业和乡村旅游、特色农业以及其他新产业新业态新模式。鼓励支持各类返乡下乡人员到农村发展分享农场、共享农庄、创意农业、特色文化产业，培育一批家庭工厂、手工作坊、乡村车间。开展农村创业创新百县千乡万名带头人培育工作，**每年培育 20 个农村创业创新县、200 个农村创业创新乡、2000 个农村创业创新带头人。**创建 100 个具有区域特色的农村创业创新示范园区（基地）。

**第五，大力实施农村一二三产业融合发展推进行动。**坚持“基在农业、惠在农村、利在农民”原则，以培育新型农业经营主体为支撑，以完善利益联结机制和保障农民分享二三产业增值收益为核心，着力推进全产业链建设和价值链重构，不断拓展农业多种功能，全面提高农村一二三产业融合发展水平。**组织实施农村一二三产业融合发展补助政策**，补贴新型经营主体建设初加工设施、主食加工、综合利用加工、休闲旅游等设施设备，整县制推进农村一二三产业融合发展。开展银企对接，引导金融机构支持农村产业融合发展。建设一批农村一二三产业融合发展先导区、示范园，实施“百县千乡万村”试点示范工程。（报告执笔人：左臣明、侯超）

附件：农业部农产品加工局（乡镇企业局）2018 年工作要点

附件

# 农业部农产品加工局（乡镇企业局） 2018 年工作要点

2018 年是贯彻党的十九大精神、实施乡村振兴战略的开局之年，是改革开放 40 周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。为深入贯彻党的十九大精神和中央经济工作会议、中央农村工作会议、中央一号文件精神，按照全国农业工作会议和《农业部关于大力实施乡村振兴战略 加快推进农业转型升级的意见》部署要求，促进农产品加工业、休闲农业和乡村旅游、农村创新创业与农村一二三产业融合发展，现制定如下要点。

## 一、总体思路

党的十八大以来，加工局认真贯彻落实党中央国务院决策部署和部党组的部署要求，主动适应经济发展新常态，以提高发展质量和效益为中心，以推动农业供给侧结构性改革为主线，抓机遇、抓重点、抓落实，扎实推进农产品加工业、休闲农业和乡村旅游、农村创新创业与农村一二三产业融合发展。2017 年，农产品加工业稳中向好，预计全年规模以上农产品加工业主营业务收入将超过 21 万亿元，较上年增长 7%以上。休闲农业和乡村旅游蓬勃发展，预计全年接待游客将超 22 亿人次，收入超 6200 亿元，从业人员 900 万人，带动 700 万户农民受益。农村创新创业活力迸发，返乡下乡创新创业人员累计超过 700 万人，“雁归”人才助推农村双创

热潮形成。农村一二三产业融合态势良好，呈现出多模式推进、多主体参与、多机制联结、多要素发力、多业态打造的多元化推进格局，为促进农业增效、农民增收、农村增绿做出了重要贡献。但是，在发展过程中存在不平衡不充分问题，主要表现在：农村产业融合中产业链价值链供应链建设不平衡，新产业新业态新模式发展不充分；初加工、精深加工和综合利用发展不平衡，优质绿色加工产品供给不充分；乡村休闲旅游中各种业态发展不平衡，个性化特色化的中高端产品服务发展不充分；农村创新创业区域推进不平衡，返乡下乡人员积极性主动性发挥不充分。

新时代我国社会主要社会矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间矛盾。我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。适应新形势新任务新变化，做好 2018 年工作的总体思路是：全面落实党的十九大精神，认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持以人民为中心，践行新发展理念，围绕实施乡村振兴战略，以高质量发展为根本要求，以推进农业供给侧结构性改革为主线，以农业提质增效和农民就业增收为目标，坚持质量第一、效率优先、创新驱动、绿色发展，大力实施农产品加工业提升行动、休闲农业和乡村旅游升级行动、乡村就业创业促进行动、农村一二三产业融合发展推进行动，加快培育新主体、新产业、新业态、新模式，大力推进质量变革、效率变革、动力变革，为促进产业兴旺和城乡

**融合，加快推进农业农村现代化提供有力支撑。**

**农产品加工业发展**要深入贯彻落实《国务院办公厅关于进一步促进农产品加工业发展的意见》，以推进农业供给侧结构性改革为主线，以市场需求为导向，以农业提质增效和农民就业增收为核心，发挥优势、突出特色，通过调整产业结构，优化产业布局，加强科技创新，树立发展典型等措施，推进质量变革、效率变革、动力变革，推动农产品加工业从数量增长向质量提升转变、从要素驱动向创新驱动转变、从资源消耗向环境友好转变、从分散布局向集群发展转变，为农业农村现代化提供强有力支撑。

**休闲农业和乡村旅游发展**要深入贯彻中央1号文件关于实施休闲农业和乡村旅游精品工程的精神，深入推动落实农业部等14部门联合印发的《大力发展休闲农业的指导意见》，践行“绿水青山就是金山银山”理念，以深化农业供给侧结构性改革为主线，以促进农民就业增收、满足居民休闲消费需求、建设美丽宜居乡村为目标，以“一个节日、两大工程”为载体，促进经营主体多元化、业态多样化、设施现代化、发展集聚化、服务规范化，推动休闲农业和乡村旅游提档升级，不断满足人民日益增长的美好生活需要，实现农业增效、农村增绿、农民增收，经济社会生态效益有机统一。

**农村创业创新发展**要深入贯彻落实《国务院办公厅关于支持返乡下乡人员创业创新促进农村一二三产业融合发展的意见》，坚持“政府搭建平台、平台聚集资源、资源服务创业创新”原则，通过完善机制、搭建平台、培育主体、强

化服务、树立典型等措施，形成以创新带创业、以创业带就业、以就业促增收的良性发展循环，全面推动农村创业创新蔚然成风。

**农村一二三产业融合发展**要深入贯彻落实《国务院办公厅关于推进农村一二三产业融合发展的指导意见》，坚持“基在农业、惠在农村、利在农民”原则，以促进农业提质增效、农民就业增收和激活农村发展活力为目标，以培育新型农业经营主体为支撑，以完善利益联结机制和保障农民分享二三产业增值收益为核心，以制度、技术和商业模式创新为动力，着力推进全产业链建设和价值链重构，不断拓展农业多种功能，推动资源要素集中集聚，全面提高农村一二三产业融合发展水平。

## **二、工作重点**

### **（一）大力实施农产品加工业提升行动**

**1. 推动政策落地。**继续推进《国务院办公厅关于进一步促进农产品加工业发展的意见》贯彻落实，督促各地在财政、税收、金融、保险、投资贸易、用地用电、交通运输等方面出台细化实化的政策措施。联合相关部委出台关于促进农产品精深加工发展的意见，发布针对性强、含金量高的政策措施。配合财政部门修订发布享受企业所得税优惠政策的农产品初加工范围目录，把政策落细。召开全国农产品加工业提升行动部署视频会议，统一思想，凝聚共识，明确目标，狠抓落实。

**2. 优化产业布局。**加强规划和政策引导，推动农产品加

工产能向主产区、“三区三园”聚集发展，支持主产区农产品就地就近加工转化增值。深入实施《全国农产品加工业与农村一二三产业融合发展规划》，建设一批农产品精深加工示范基地，创建100个产值超50亿元的农产品加工示范园区，10个产值超100亿元的国际农产品加工园区。支持新型经营主体发展保鲜、储藏、分级、包装等初加工设施，推动初加工、精深加工、综合利用加工和主食加工协调发展。鼓励企业兼并重组，淘汰落后产能，推动绿色发展。

**3. 提升科技创新能力。**加强农产品加工业科技创新体系建设，对国家农产品加工技术研发体系实施动态管理。推进农产品加工技术集成科研基地建设，加强工作指导和监督管理，推动技术集成中试基地开放共享。组织开展共性关键技术装备研发，支持营养成分提取技术研究与加工装备研制，支持产业联盟建设。加快科技成果转化推广，组织全国性、综合性科企活动，指导举办区域性、专业性对接活动，打造线上、线下相结合的对接平台。

**4. 加大人才培养力度。**组织开展百万人才培养行动，带动和引导地方广泛组织开展行业各类人才培养工作。建立完善行业人才培养师资库，挖掘和认定一批基础设施完善、功能齐全的培训基地，推进全行业共享优质培训资源。推动建立现代农业产业体系农产品加工协同创新机制，培育一批农产品加工业科技人才。弘扬“工匠精神”，组织遴选一批农产品加工行业技能大师。实施农村双创百县千乡万名带头人培育行动，不断壮大企业家队伍，弘扬企业家精神，发

挥企业家作用，做好全国农业农村优秀企业家典型的宣传推介工作，切实促进乡村产业兴旺。

**5. 提升质量品牌。**对接“农业质量年”，抓产业质量，树行业品牌，推进质量兴农、品牌强农。组织开展全国农产品加工业品牌创建宣传周活动。加强行业标准制修订和宣贯、国际标准跟踪和官方评议，推进行业标准化发展。宣传推介一批农产品加工业发展典型和副产物综合利用典型，促进加工副产物资源化利用，引导建立低碳、低耗、循环、高效的绿色加工体系，建立绿色加工先行区。组织开展主食加工对接交流，推介一批中央厨房发展新模式，引导主食加工企业开发多元化产品，打造放心主食品牌。

**6. 提升公共服务水平。**开展农产品加工业运行监测和景气分析，为行业决策提供数据支撑。支持举办第二十一届中国农产品加工业投资贸易洽谈会，搭建区域交流合作大平台。围绕“一带一路”倡议，组织国际交流合作，开展外经人员能力培训，推进加工企业“走出去”。围绕产业政策，开展重大课题研究，编制《农产品加工业年鉴》。

## **（二）大力实施休闲农业和乡村旅游升级行动**

**1. 积极争取设立并筹办丰收节。**积极做好设立丰收节的申请协调落实工作。做好首次丰收节活动顶层设计，举办启动大会、成果展示、发展论坛、民俗展演等系列活动，唱响“发展三农事业、推动乡村振兴”主旋律。鼓励各地开展各具特色、形式多样的庆祝活动。

**2. 实施休闲农业和乡村旅游精品工程。**加大督促检查，

深入推动落实 14 部门《关于大力发展休闲农业的指导意见》。支持盘活农村闲置资产资源发展休闲农业和乡村旅游。加强公共服务设施建设，推进农业与旅游、文化、教育、康养、体育等深度融合，引导各地加大投入，改造一批休闲农业村庄道路、供水、停车场、厕所、垃圾污水处理等设施。办好第二届全国休闲农业和乡村旅游大会。树立和推介一批休闲农业和乡村旅游精品品牌。培育一批功能完备、特色突出、服务优良、示范带动力强的美丽休闲乡村、休闲农庄（园）、农家乐等精品，鼓励各地因地制宜开展农业嘉年华、休闲农业特色村镇、农事节庆等形式多样的品牌创建和推介活动。采取线上宣传和线下发布相结合的方式，开展休闲农业和乡村旅游精品发布推介活动。培育一批积极性高、素质强、善经营的管理和服务人员。编印出版《中国休闲农业年鉴》，支持编制出版休闲农业系列精品教材。

**3. 实施农耕文化保护传承工程。**按照在发掘中保护、在利用中传承的思路，研究制定重要农业文化遗产保护传承的政策措施，督促各地对重要农业文化遗产进行全面保护。部署第五批中国重要农业文化遗产发掘认定工作。组织开展重要农业文化遗产展览展示，充分挖掘和弘扬中华优秀传统文化农耕文化。加大农业文化遗产宣传推介力度，提高社会各界保护农业文化遗产的自觉性。

**4. 夯实休闲农业和乡村旅游工作基础。**加强休闲农业和乡村旅游行业标准制修订和宣贯，指导各地因地制宜制定相关地方标准。强化统计监测工作，建立健全统计监测体系，

开展动态监测分析。加强对全国休闲农业和乡村旅游示范县（市、区）、中国美丽休闲乡村、休闲农庄（园）、农家乐等精品品牌的动态管理，研究设立考核管理机制。

### **（三）大力实施乡村就业创业促进行动**

**1. 强化政策扶持。** 继续加强督促检查，指导各地制定出台实施意见，推动国办意见有关金融服务、财政税收、用地用电等扶持政策落地见效。完善推进协调机制，构建全链条优惠政策体系。继续加强与相关金融机构合作，推动金融支持、农产品加工流通、休闲农业和乡村旅游、特色农业以及其他新产业新业态新模式。

**2. 强化主体培育。** 鼓励支持各类返乡下乡人员到农村发展分享农场、共享农庄、创意农业、特色文化产业，培育一批家庭工厂、手工作坊、乡村车间。大力发展文化、科技、旅游、生态等乡村特色产业，振兴传统工艺，开展农村创新创业创新百县千乡万名带头人培育工作，每年培育 20 个农村创新创业创新县、200 个农村创新创业新乡、2000 个农村创新创业带头人。以农村创新创业人员、企业家、创业导师等为重点，培育一批农村创新创业人才和农村创新创业导师。举办全国农村创新创业创意项目大赛，选拔一批优秀创意项目，激发创新创业热情。

**3. 强化宣传推介。** 继续宣传推介一批农村创新创业优秀带头人、优秀企业家、优秀工匠和县级典型范例。组织举办中国农村创新创业论坛和成果展览展示，召开全国农村创新创业创新经验交流会和现场交流活动，总结交流各地的做法经

验。

**4. 强化公共服务。**联合相关部委创建 100 个具有区域特色的农村创业创新示范园区（基地），打造一批标准高、服务优、带动作用强的公共服务平台。推动市县设立农村创业创新联合服务窗口。开展农村双创指数等评价指标体系研究，加强农村创业创新监测调查。组织开展农村创业创新园区（基地）政策研究。

#### **（四）大力实施农村一二三产业融合发展推进行动**

**1. 加强政策督导。**开展监督检查，推动《国务院办公厅关于推进农村一二三产业融合发展的指导意见》贯彻落实，加大财政、用地、金融等政策支持力度。组织实施农村一二三产业融合发展补助政策，补贴新型经营主体建设初加工设施、主食加工、综合利用加工、休闲旅游等设施设备，整县制推进农村一二三产业融合发展，增强补助政策实施的系统性、整体性、协同性，发挥综合效益。联合财政部门开展专题调研和督导检查，研究起草实施指导意见。开展银企对接，引导金融机构支持农村产业融合发展。

**2. 加强示范引导。**建设一批农村一二三产业融合发展先导区、示范园，实施“百县千乡万村”试点示范工程。组织召开农村一二三产业融合发展现场会及培训交流活动，总结一批可复制、可推广、可借鉴的做法经验。

**3. 加强产业扶贫。**细化产业扶贫帮扶方案，落实环京津贫困地区、定点扶贫地区、南疆地区、深度贫困地区、对口帮扶县等地扶贫工作。开展交流对接活动，引导和支持贫困

地区发展休闲农业和乡村旅游、农产品加工、农村服务业等特色产业，开发当地优势特色产品。农村产业融合发展资金、休闲农业示范创建和社会资本扶贫等，有针对性向重点贫困地区倾斜。

### 三、保障措施

**第一，坚持不懈提升政治素养。**深入学习党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，着力在学懂弄通做实上下功夫，不断提高政治理论水平，用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。始终把政治建设摆在首位，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，严格遵守政治纪律和政治规矩，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威，坚决服从党中央集中统一领导，坚决贯彻落实党中央国务院和部党组关于“三农”工作的决策部署。开展“不忘初心、牢记使命”主题教育活动。坚持全面从严治党，认真落实“两个责任”和“一岗双责”，充分发挥党建“铸魂补钙”“强身健体”的重要作用，不断增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力，为业务工作提供坚强的思想政治和纪律作风保障。

**第二，坚持不懈提高专业能力。**坚持干什么学什么、缺什么补什么的问题导向，创新学习方式，拓展学习渠道，统筹安排好局理论中心组学习和双周集体学习，加强政策理论和业务知识学习，持续升级、不断扩容，增强学习新知识、掌握新本领的自觉性和紧迫感，不断提升业务素质和工作能力。围绕高质量发展新要求，加强制度设计、强化政策创新、

加大公共服务、注重典型示范、推动信息技术应用，善于获取、分析、运用大数据，提高推动工作的新本领。发挥市场配置资源的决定性作用，更好发挥政府作用，推动金融资金、工商资本、社会资本与产业发展深度融合。

**第三，坚持不懈加强作风建设。**始终加强纪律建设和作风建设，严格落实中央八项规定精神，坚决反对“四风”特别是形式主义、官僚主义新表现。坚持“两学一做”学习教育制度化常态化。发扬优良传统，锻炼求真务实、服务群众的工作作风。大兴调查研究之风，坚持问题导向，突出主题，深入实际、深入基层、深入群众，问计于民、问政于民、问需于民。大兴敢于担当之风、狠抓落实之风、清正廉洁之风，以更高的标准和更实的作风做好各项工作。加强对事业单位的业务指导，为事业单位的能力建设争取更多条件支持。

**第四，坚持不懈强化督查落实。**顺应时代要求和工作实际，认真履行规划、指导、管理、服务等职能，更加注重通过法治方式和体制机制推动工作。善用系统思维、全局思维，增强工作协同性，积极发挥有关工作的牵头作用，加强沟通协调，形成各部门联合推进工作的合力。对政策措施落实、重点资金项目加大督察力度，创新督察方式，通过省级农业部门自查、定向检查、不定期抽查、交叉互查和电话回访等多种形式进行跟踪检查和督查，推动政策项目落实。

**第五，坚持不懈加强队伍建设。**坚持德才兼备以德为先原则，坚持“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”的好干部标准，对干部既严格教育监督管理，又

关心爱护帮助，注重培养干部的理论素养和专业能力，努力建设一支懂农业、爱农村、爱农民，忠诚干净担当的干部队伍。充分调动全体干部工作积极性、主动性和创造性，履职尽责、真抓实干，锐意进取、奋发有为，以新时代新气象新作为的精神状态，保证落实新战略新任务新要求，推动产业高质量发展，为实施乡村振兴战略，推动农业农村现代化、决胜全面建成小康社会作出新贡献。